

## **ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Декрет Президента Республики Беларусь № 18 от 24 ноября 2006 г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) был принят с целью обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в неблагополучных семьях, повышения уровня ответственности родителей, которые не выполняют своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Каждому ребенку должно быть обеспечено право на воспитание, которое является одним из основных прав ребенка. Как правило, дети должны воспитываться в полноценных семьях, но если по каким-либо причинам родители не могут обеспечить своему ребенку достойный уровень жизни, то заботу о детях берет на себя государство в лице органов опеки и попечительства, на которые было возложено непосредственное выполнение этой обязанности. Согласно п. 1 Положения об органах опеки и попечительства одной из поставленных для них задач является защита личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов детей, нуждающихся в государственной защите.

С целью ограждения ребенка от негативного влияния поведения родителей, «порочной» среды, которая может угрожать не только его физическому, но и психическому состоянию, Декрет № 18 предусматривает возможность, при определенных обстоятельствах, производить отобрание детей у родителей во внесудебном порядке по решению комиссии по делам несовершеннолетних в течение дня, следующего за днем вынесения такого решения.

Вместе с тем, как показала практика, когда существует реальная угроза жизни и здоровью ребенка, и этот срок может быть достаточно долгим. Поэтому Декретом № 5 от 5 мая 2009 г. «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2006 г. № 18» предусмотрено «экстренное» отобрание ребенка, которое осуществляется в день вынесения решения об отобрании комиссией по делам несовершеннолетних.

При существовании должных оснований комиссия по делам несовершеннолетних обязана в трехдневный срок принять решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, а также об отобрании ребенка у родителей и установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей. После вынесения решения ребенок помещается на государственное обеспечение.

По состоянию на июнь 2013 г. в Могилевской области статус сироты или оставшихся без попечения родителей имеют 5018 человек (в том числе лица в возрасте от 18 до 23 лет). Около 3000 из них получают альтернативный семейный уход – на территории области функционирует 1223 опекунские семьи, 628 приемных, 40 детских домов семейного типа.

Одной из стадий проводимой работы является организация помощи в реабилитации семьи в интересах ребенка. Для этого используются различные формы и методы, например, такие как посещение семьи, компетентными работниками; консультации специалистов, психологов; оказание материальной и правовой помощи; работа по профилактике алкогольной зависимости с привлечением медицинских работников, ходатайство о трудоустройстве и т. п.

В случае если принимаемые на ранней стадии меры не дают своих положительных результатов, то районными комиссиями по делам несовершеннолетних по ходатайству учреждений образования при наличии правовых оснований принимается решение о признании детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия, нуждающимися в государственной защите и отобрании их у родителей на срок до полугода.

Отобрание ребенка из семьи является крайней, но иногда необходимой мерой. Так, например, семья гр. К. состояла на учете как находящаяся в социально опасном положении. С семьей проводилась целенаправленная профилактическая работа, которая положительных результатов не дала. Мать продолжала злоупотреблять спиртными напитками, не работала. Дети не были обеспечены материально, отсутствовали продукты питания, отношения родителей и детей в семье складывались негативно. На основании указанных причин, по ходатайству отдела образования, районной комиссией по делам несовершеннолетних дети были признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны из семьи.

После отобрания ребенок «переходит» на государственное обеспечение в порядке, установленном законодательством. На этом этапе определяется комплекс совместных мероприятий по восстановлению семьи, что и является одной из первоочередных целей Декрета № 18. К данному направлению работы привлекаются государственные органы, иные организации в пределах своей компетенции: учреждения образования, здравоохранения; правоохранительные органы; органы по труду, занятости и социальной защите; управления МЧС; организации жилищно-коммунальной сферы; используются возможности трудовых коллективов и общественных объединений и др.

Важная роль в системе государственных органов, осуществляющих реализацию положений Декрета № 18, отводится органам внутренних дел, на которые возлагаются функции постоянного контроля за исполнением обязанно-

ми лицами своих обязательств. Так, например, территориальные органы внутренних дел с момента отобрания ребенка для осуществления профилактического наблюдения ставят на учет неработающих родителей и обеспечивают их обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.

На профилактическом учете в органах внутренних дел Ленинского района г. Могилева состоит 270 обязанных лиц. Кроме мер воспитательного характера в случаях уклонения от возмещения расходов в отношении обязанных лиц проводится работа по линии органов внутренних дел.

Отобрание ребенка у родителей комиссией по делам несовершеннолетних возможно на срок не более шести месяцев. В этот срок должно быть принято решение о возвращении ребенка родителям или об обращении в суд с иском о лишении родительских прав.

Согласно ст. 80 КоБС лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Однако, исходя из того, что Декретом № 18 закреплено выполнение комиссией по делам несовершеннолетних функции органов опеки и попечительства, при вынесении решения об отобрании ребенка, наверное, целесообразно было бы привлекать и представителя комиссии по делам несовершеннолетних к рассмотрению данной категории дел в суде.

Родители, которые по решению суда лишены родительских прав, теряют все свои права, которые основаны на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, но это не освобождает их от обязанности по содержанию детей.

В настоящее время много детей находится в детских интернатных учреждениях. Наше государство делает все возможное, чтобы уменьшить количество детей, подвергшихся социальному сиротству, ужесточая ответственность родителей за своих детей и проводя профилактическую работу, а также проводит поиск оптимальных форм обеспечения хорошего воспитания детей.

На наш взгляд, принятие Декрета №18 является одним из значительных шагов в нормативно-правовом обеспечении проводимой работы по защите прав детей, повышении ответственности родителей за их воспитание. Но в то же время отмечается ряд проблем, требующих дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего отношения по защите прав и законных интересов детей, находящихся в сложном социальном положении.